



АНАЛІЗ МАТЕРІАЛІВ

Другої позачергової сесії восьмого скликання
Кременчуцької районної ради Полтавської області
«17» грудня 2020 року

*«В Україні...діє принцип верховенства
права» (ст. 8 Конституції України)*

*«Усвідомлюючи...відповідальність
присягаю, що буду вірно служити
громаді..., неухильно дотримуватися
Конституції України та законів України,
охороняти права, свободи і законні інтереси
громадян...» (ст. 11 ЗУ «Про службу в
органах місцевого самоврядування»)*

Під час проведення Другої позачергової сесії восьмого скликання Кременчуцької районної ради були прийняті вісім рішень, а саме:

1. Про постійні комісії Кременчуцької районної ради восьмого скликання (Опубліковано 17.12.2020 року);
2. Про початок реорганізації Глобинської районної ради Полтавської області шляхом приєднання до Кременчуцької районної ради Полтавської області (Опубліковано 17.12.2020 року);
3. Про початок реорганізації Козельщинської районної ради Полтавської області шляхом приєднання до Кременчуцької районної ради Полтавської області (Опубліковано 17.12.2020 року);



4. Про початок реорганізації Семенівської районної ради Полтавської області шляхом приєднання до Кременчуцької районної ради Полтавської області (Опубліковано 17.12.2020 року);

5. Про внесення змін до показників районного бюджету на 2020 рік. Додаток 1. Додаток 2. Додаток 3. Додаток 4. Додаток 5. Додаток 6 (Опубліковано 18.12.2020 року);

6. Про зміну юридичної адреси (Опубліковано 18.12.2020 року);

7. Про президію Кременчуцької районної ради восьмого скликання (Опубліковано 18.12.2020 року);

8. Про Регламент Кременчуцької районної ради восьмого скликання (Опубліковано 23.12.2020 року).

Проекти нормативно-правових актів, акти індивідуальної дії (крім внутрішньоорганізаційних), прийняті розпорядником, проекти рішень, що підлягають обговоренню, інформація про нормативно-правові засади діяльності, акти індивідуальної дії (крім внутрішньоорганізаційних), прийняті розпорядником, проекти рішень, що підлягають обговоренню, інформація про нормативно-правові засади діяльності **підлягають обов'язковому оприлюдненню невідкладно, але не пізніше п'яти робочих днів з дня затвердження документа.** У разі наявності у розпорядника інформації офіційного веб-сайту така інформація оприлюднюється на веб-сайті із зазначенням дати оприлюднення документа і дати оновлення інформації, відповідно до ч. 2 ст. 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Частиною 3 ст. 15 цього ж Закону передбачається, що проекти нормативно-правових актів, рішень органів місцевого самоврядування, розроблені



відповідними розпорядниками, оприлюднюються ними не пізніше як за **10 робочих днів до дати їх розгляду з метою прийняття.**

Як вбачається з інформації, розміщеної на офіційному веб-сайті Кременчуцької районної ради Полтавської області, проекти рішень розміщені з порушенням ч. 2 ст. 15 ЗУ «Про доступ до публічної інформації», а саме:

- Про зміну юридичної адреси, який опубліковано 15.12.2020 року.
- Про Регламент Кременчуцької районної ради восьмого скликання, який опубліковано 09.12.2020 року;
- Про початок реорганізації Семенівської районної ради Полтавської області шляхом приєднання до Кременчуцької районної ради Полтавської області, який опубліковано 09.12.2020 року;
- Про початок реорганізації Козельщинської районної ради Полтавської області шляхом приєднання до Кременчуцької районної ради Полтавської області, який опубліковано 09.12.2020 року;
- Про початок реорганізації Глобинської районної ради Полтавської області шляхом приєднання до Кременчуцької районної ради Полтавської області, який опубліковано 09.12.2020 року.

В ч. 2 ст. 1 Регламенту Кременчуцької районної ради восьмого скликання, затвердженого рішенням другої позачергової сесії восьмого скликання від 17.12.2020 року «Про регламент Кременчуцької районної ради восьмого скликання» (Далі за текстом - Регламент) порушено ієрархію нормативно-правових актів.

В ч. 2 ст. 3 Регламенту визначено «В окремих випадках за розпорядженням голови Ради засідання Ради можуть проводитись в іншому місці», що порушує ст.



93 Цивільного кодексу України, а також абзацу 2 ч. 4 ст. 60 Закону України «Про органи місцевого самоврядування», оскільки місцезнаходженням юридичної особи є фактичне місце ведення діяльності, яке зазначається в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань при державній реєстрації зазначеного комунального підприємства, установи, організації як юридичної особи або державній реєстрації змін до відомостей про таку юридичну особу. Згідно інформації, розміщеної на веб-сайті Міністерства Юстиції України (<https://usr.minjust.gov.ua/>), місцезнаходження Кременчуцької районної ради Полтавської області за адресою: Україна, 39600, Полтавська обл., місто Кременчук, вул. Соборна, будинок 14/23. Проведення засідань в інших місцях, а ніж яке зазначене вище, порушить основні принципи місцевого самоврядування, які визначені ст. 4 ЗУ «Про органи місцевого самоврядування».

Натомість, Кременчуцькою районною радою Полтавської області не враховані карантинні обмеження, які були запровадженні на території України з березня 2020 року, у зв'язку з поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2. У разі погіршення епідеміологічної обстановки та введення жорсткого карантину може призвести до **повного зупинення діяльності органу місцевого самоврядування** без можливості дистанційного (через засоби мережі Інтернет) виконання посадовими особами та працівниками органу місцевого самоврядування своїх обов'язків, а також позбавлення депутатів Кременчуцької районної ради Полтавської області виконувати свої повноваження тощо.

Пунктом 3.5 ч. 3 ст. 4 Регламенту передбачається **акредитація представників засобів масової інформації**. Частина 4 цієї ж статті передбачає, що представники телебачення, радіо і преси **акредитуються при Раді** на певний термін, який не може бути більшим за термін дії Ради поточного скликання, через



подання відповідної заяви, підписаної повноважною на те особою засобу масової інформації голові Ради. Враховуючи вищеописане, частина 5 ст. 4 Регламенту не відповідає Конституції України, Законам України «Про інформацію», «Про друковані засоби масової інформації (пресу) в Україні», «Про телебачення і радіомовлення», «Про інформаційні агентства», «Про порядок висвітлення діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування в Україні засобами масової інформації», через відсутність конкретизації, а саме відсутній Порядок (Положення) **про акредитацію представників засобів масової інформації.**

Узагальнюючі вищеописане, такі норми Регламенту становлять **загрозу відсутності гласності та відкритості діяльності органу місцевого самоврядування**, можливе збільшення корупційних ризиків, **оскільки виникає ризик** позбавлення можливостей для всебічного, об'єктивного та збалансованого висвітлення журналістами діяльності Кременчуцької районної ради Полтавської області.

Частиною 7 ст. 5 Регламенту **передбачається можливість обмеження права членів** територіальних громад сіл, селищ, міст Кременчуцького району **бути присутніми на пленарному засіданні** за відсутності місця у відповідному секторі сесійної зали або відповідно до законодавства з метою попередження протиправних дій з боку конкретного громадянина, **що прямо суперечить** ч. 2 ст. 3, ч.1 ст. 4 та ч. 17 ст. 46 ЗУ «Про органи місцевого самоврядування», **оскільки сесії ради проводяться гласно із забезпеченням права кожного бути присутнім на них.**

Пунктом 1.6 ч. 1 ст. 7 Регламенту визначено, що депутат районної ради зобов'язаний **не рідше одного разу на рік** звітувати про роботу перед виборцями. В той же час Регламентом не врахована **норма** п. 2 ч. 1 ст. 10 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», якою визначено, що депутат **не рідше**



одного разу на півріччя зобов'язаний інформувати виборців про роботу місцевої ради та її органів, про виконання планів і програм економічного і соціального розвитку, інших місцевих програм, місцевого бюджету, рішень ради і доручень виборців.

В п. 1 рішення другої позачергової сесії Кременчуцької районної ради восьмого скликання від 17.12.2020 року «Про початок реорганізації Глобинської районної ради Полтавської області шляхом приєднання до Кременчуцької районної ради Полтавської області» **допущено помилку в адресі місцезнаходження**, оскільки за вказаною адресою: вул. Центральна, 231, с. Білецьківка Кременчуцького району Полтавської області, 39760, **Кременчуцька районна рада не зареєстрована** (Інформація, станом на 18.02.2021 р., перевірена в Єдиному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських об'єднань, яка розміщена на веб-сайті Міністерства Юстиції <https://usr.minjust.gov.ua/>).

В Додатку 2 «План заходів з реорганізації Глобинської районної ради Полтавської області шляхом приєднання до Кременчуцької районної ради Полтавської області» до рішення другої позачергової сесії Кременчуцької районної ради восьмого скликання від 17.12.2020 року «Про початок реорганізації Глобинської районної ради Полтавської області шляхом приєднання до Кременчуцької районної ради Полтавської області» **не зазначено жодного терміну виконання**. Зазначений факт може призвести до надмірного затягування процесу реорганізації Глобинської районної ради шляхом приєднання до Кременчуцької районної ради.

В Додатку 3 «Передавальний акт» до рішення другої позачергової сесії Кременчуцької районної ради восьмого скликання від 17.12.2020 року «Про початок реорганізації Глобинської районної ради Полтавської області шляхом



приєднання до Кременчуцької районної ради Полтавської області» **допущено помилку в адресі місцезнаходження**, оскільки за вказаною адресою: вул. Центральна, 231, с. Білецьківка Кременчуцького району Полтавської області, 39760, **Кременчуцька районна рада не зареєстрована** (Інформація, станом на 18.02.2021 р., перевірена в Єдиному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських об'єднань, яка розміщена на веб-сайті Міністерства Юстиції <https://usr.minjust.gov.ua/>).

В п. 1 рішення другої позачергової сесії Кременчуцької районної ради восьмого скликання від 17.12.2020 року «Про початок реорганізації Козельщинської районної ради Полтавської області шляхом приєднання до Кременчуцької районної ради Полтавської області» **допущено помилку в адресі місцезнаходження**, оскільки за вказаною адресою: вул. Центральна, 231, с. Білецьківка Кременчуцького району Полтавської області, 39760, **Кременчуцька районна рада не зареєстрована** (Інформація, станом на 18.02.2021 р., перевірена в Єдиному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських об'єднань, яка розміщена на веб-сайті Міністерства Юстиції <https://usr.minjust.gov.ua/>).

В Додатку 2 «План заходів з реорганізації Козельщинської районної ради Полтавської області шляхом приєднання до Кременчуцької районної ради Полтавської області» до рішення другої позачергової сесії Кременчуцької районної ради восьмого скликання від 17.12.2020 року «Про початок реорганізації Козельщинської районної ради Полтавської області шляхом приєднання до Кременчуцької районної ради Полтавської області» **не зазначено жодного терміну виконання**. Зазначений факт може призвести до надмірного затягування процесу реорганізації Козельщинської районної ради шляхом приєднання до Кременчуцької районної ради.



В Додатку 3 «*Передавальний акт*» до рішення другої позачергової сесії Кременчуцької районної ради восьмого скликання від 17.12.2020 року «Про початок реорганізації Козельщинської районної ради Полтавської області шляхом приєднання до Кременчуцької районної ради Полтавської області» **допущено помилку в адресі місцезнаходження**, оскільки за вказаною адресою: вул. Центральна, 231, с. Білецьківка Кременчуцького району Полтавської області, 39760, **Кременчуцька районна рада не зареєстрована** (*Інформація, станом на 18.02.2021 р., перевірена в Єдиному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських об'єднань, яка розміщена на веб-сайті Міністерства Юстиції <https://usr.minjust.gov.ua/>*).

В п. 1 рішення другої позачергової сесії Кременчуцької районної ради восьмого скликання від 17.12.2020 року «Про початок реорганізації Семенівської районної ради Полтавської області шляхом приєднання до Кременчуцької районної ради Полтавської області» **допущено помилку в адресі місцезнаходження**, оскільки за вказаною адресою: вул. Центральна, 231, с. Білецьківка Кременчуцького району Полтавської області, 39760, **Кременчуцька районна рада не зареєстрована** (*Інформація, станом на 18.02.2021 р., перевірена в Єдиному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських об'єднань, яка розміщена на веб-сайті Міністерства Юстиції <https://usr.minjust.gov.ua/>*).

В Додатку 2 «*План заходів з реорганізації Семенівської районної ради Полтавської області шляхом приєднання до Кременчуцької районної ради Полтавської області*» до рішення другої позачергової сесії Кременчуцької районної ради восьмого скликання від 17.12.2020 року «Про початок реорганізації Семенівської районної ради Полтавської області шляхом приєднання до Кременчуцької районної ради Полтавської області» **не зазначено жодного**



терміну виконання. Зазначений факт може призвести до надмірного затягування процесу реорганізації Семенівської районної ради шляхом приєднання до Кременчуцької районної ради.

В Додатку 3 *«Передавальний акт»* до рішення другої позачергової сесії Кременчуцької районної ради восьмого скликання від 17.12.2020 року *«Про початок реорганізації Семенівської районної ради Полтавської області шляхом приєднання до Кременчуцької районної ради Полтавської області»* **допущено помилку в адресі місцезнаходження**, оскільки за вказаною адресою: вул. Центральна, 231, с. Білецьківка Кременчуцького району Полтавської області, 39760, **Кременчуцька районна рада не зареєстрована** (*Інформація, станом на 18.02.2021 р., перевірена в Єдиному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських об'єднань, яка розміщена на веб-сайті Міністерства Юстиції <https://usr.minjust.gov.ua/>*).

Рішення другої позачергової сесії Кременчуцької районної ради восьмого скликання від 17.12.2020 року *«Про зміну юридичної адреси»* не мотивовано жодним чином. Також не зрозуміло, чому питання про зміну юридичної адреси Кременчуцької районної ради Полтавської області розглядалося *сьомим питанням* другої позачергової сесії Кременчуцької районної ради восьмого скликання від 17.12.2020 року (згідно *Протоколу пленарного засідання другої позачергової сесії восьмого скликання*), після того як відбулося голосування та були прийняті рішення про реорганізацію Глобинської, Козельщинської та Семенівської районних рад Полтавської області. Хоча логічніше було б прийняти таке рішення на першій сесії восьмого скликання Кременчуцької районної ради Полтавської області.

В подальшому, на третій та четвертій сесіях восьмого скликання Кременчуцької районної ради, зміни до рішень про реорганізацію Глобинської,



Козельщинської та Семенівської районних рад Полтавської області не приймалися.

Окрім всього перерахованого вище, рішення містять граматичні та пунктуаційні помилки.

Висновок:

Таким чином, дослідивши другу позачергову сесію восьмого скликання Кременчуцької районної ради вбачаю, що з восьми опублікованих проєктів рішень сесії, що виносилися на розгляд та прийняття, п'ять - з порушенням ч. 3 ст. 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Вбачаються грубі порушення чинного законодавства України під час складання та прийняття Регламенту Кременчуцької районної ради, які можуть призвести до виникнення корупційних правопорушень та зловживання владою посадовими особами Кременчуцької районної ради.

Не внесені зміни до прийнятих рішень щодо зміни юридичної адреси Кременчуцької районної ради Полтавської області.

Допущені граматичні та пунктуаційні помилки.

АНАЛІЗ ПРОВІВ

Юрист, правозахисник Артем Грисюк

Цей аналіз опубліковано за підтримки Європейського фонду за демократію (EED). Його зміст не обов'язково відображає офіційну позицію EED. Інформація чи погляди, висловлені у цьому матеріалі, є виключно відповідальністю його автору.