



## **БЛОК II**

**АНАЛІЗ МАТЕРІАЛІВ  
Третьої сесії восьмого скликання  
Кременчуцької районної ради Полтавської області  
«24» грудня 2020 року**

*«Конституційні права і свободи [людини і громадянина]<sup>1</sup>  
гарантуються і не можуть бути скасовані.»<sup>2</sup>*

*«Будь-які обмеження права громадян України на участь у  
місцевому самоврядуванні залежно від їх раси, кольору  
шкіри, політичних, релігійних та інших переконань, статі,  
етнічного та соціального походження, майнового стану,  
терміну проживання на відповідній території, за  
мовними чи іншими ознаками забороняються»<sup>3</sup>*

Під час проведення Третьої сесії восьмого скликання Кременчуцької районної ради Полтавської області були прийняті тридцять п'ять рішень.

Дослідивши друге прийняте рішення третьої сесії восьмого скликання Кременчуцької районної ради Полтавської області «Про районну Комплексну програму соціального захисту і соціального забезпечення населення району на 2021 рік» виявлено законодавчі та пунктуаційні помилки, а саме:

1. Згідно зі статтями 12, 13 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», встановлено пільги на: **безплатне одержання ліків; першочергове безплатне зубопротезування; безплатне забезпечення санаторно-курортним лікуванням; 75-процентна знижка плати за користування житлом (квартирна плата); 75-процентна знижка плати за користування комунальними послугами (газом, електроенергією та іншими послугами) та скрапленним балонним газом для побутових потреб в межах середніх норм споживання; 75-процентна знижка вартості палива, в тому числі рідкого, в межах норм, встановлених для продажу населенню, для осіб, які проживають у будинках, що не мають центрального опалення; безплатний проїзд усіма видами міського пасажирського транспорту; першочергове забезпечення жилою площею осіб, які потребують поліпшення житлових умов;**

<sup>1</sup> Прим. автора

<sup>2</sup> ч. 2 ст. 22 Конституції України

<sup>3</sup> ч. 2 ст. 3 ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні»





**одержання позики на будівництво, реконструкцію або капітальний ремонт жилих будинків і подвірних будівель, приєднання їх до інженерних мереж, комунікацій; безплатний проїзд один раз на два роки (туди і назад) залізничним, водним, повітряним або міжміським автомобільним транспортом, незалежно від наявності залізничного сполучення, або проїзд один раз на рік (туди і назад) вказаними видами транспорту з 50-процентною знижкою; зі сплати податків, зборів, мита та інших платежів до бюджету відповідно до податкового та митного законодавства; позачергове користування всіма послугами зв'язку та позачергове встановлення на пільгових умовах квартирних телефонів.**

Програмою соціального захисту і соціального забезпечення населення району на 2021 рік є: **виплата компенсації фізичним особам, які надають соціальні послуги; відшкодування втрат за перевезення пільгових категорій населення; матеріальна допомога членам сімей загиблих учасників АТО та воїнів інтернаціоналістів на оплату пільги ЖКП в розмірі 50%; встановлення телефонів особам з інвалідністю I і II груп; видатки на поховання учасників бойових дій та осіб з інвалідністю внаслідок війни; оздоровлення громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи I категорії.**

2. Програмою не передбачається **компенсація вартості твердого та рідкого палива, а також скрапленого балонного газу для побутових потреб** для ветеранів, які мешкають в сільській місцевості. А матеріальна допомога членам сімей загиблих учасників АТО та воїнів інтернаціоналістів на оплату пільги ЖКП в розмірі 50% суперечить статтям 12 та 13 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», якими визначено 75% знижку для учасників бойових дій (АТО/ООС) та 100% для осіб з інвалідністю в наслідок війни.

3. Розробниками Програм (Управління соціального захисту населення Кременчуцької РДА) застосовані нормативно-правових актів, які не стосуються соціального захисту ветеранів, такі як Закон України «Про охорону дитинства» та Закон України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні».

4. Не враховані такі важливі нормативно-правові акти такі як Закон України «Про соціальний захист дітей війни», Закон України «Про державну соціальну допомогу малозабезпеченим сім'ям», Закон України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи», Закон України «Про соціальні послуги» тощо.

5. В тексті документа використовується різний інтервал між строчками від 1,0 до 1,15 одиниць.

**Дослідивши п'яте прийняте рішення** третьої сесії восьмого скликання Кременчуцької районної ради Полтавської області «Про районну Комплексну





програму соціального захисту ветеранів війни на 2021 – 2023 роки», виявлено технічні, законодавчі та пунктуаційні помилки, а саме:

1. Розділом I Районної Комплексної програми соціального захисту ветеранів війни на 2021 – 2023 роки **не конкретизовано** поняття та зміст статусу ветеранів війни та осіб, на яких поширюється чинність Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту».

2. В Комплексній програмі соціального захисту ветеранів війни на 2021 – 2023 роки передбачається, що програму планується виконати протягом 2020 – 2023 років. **В той же час вона прийнята на 2021-2023 роки.**

3. В Розділі III зазначено, що необхідно забезпечити **вирішення питань** організаційно-правового, інформаційного, матеріально-технічного та соціально-побутового забезпечення ветеранів війни, а саме: **обстеження соціально-побутових умов проживання ветеранів війни згідно соціального паспорта ветерана війни.** Незрозуміло яким чином обстеження умов проживання ветеранів може вирішити питання організаційно-правового, інформаційного, матеріально-технічного та соціально-побутового забезпечення ветеранів війни.

4. В розділі VI «Результативні показники» Комплексної програми соціального захисту ветеранів війни на 2021-2023 роки застосовано поняття Закону України «Про увічнення Перемоги у Великій Вітчизняній війні 1941-1945 років», який **втратив чинність** на підставі Закону України №315-VIII «Про увічнення перемоги над нацизмом у Другій світовій війні 1939-1945 років», **без врахування резолюції Генеральної Асамблеї ООН від 22 листопада 2004 року № A/RES/59/26 та від 2 березня 2010 року № A/RES/64/257, що є не припустимим**, враховуючи норми Закону України «Про особливості державної політики із забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях», а також Закону України «Про засудження комуністичного та націонал-соціалістичного (нацистського) тоталітарних режимів в Україні та заборону пропаганди їхньої символіки».

5. Комплексна програма соціального захисту ветеранів війни на 2021-2023 роки розроблена та прийнята без врахування сьогоденних реалій, направлена на захист ветеранів, які приймали участь у Другій світовій війні 1939-1945 років. Розробники цієї Комплексної програми забули про учасників антитерористичної операції, учасників операції об'єднаних сил, членів сімей загиблих (померлих) тощо, що є не припустимим та ганебним.

6. Комплексна програма соціального захисту ветеранів війни на 2021-2023 роки є **не більш ніж формальність**. Цю думку підтверджує й орієнтовний бюджет (загальний обсяг фінансування) у сумі **145 тисяч гривень**, який не здатен хоча б якось задовольнити потреби 860 ветеранів (Розділу II цієї Програми), які проживають на території Кременчуцького району.





7. **Напрямки діяльності та заходи районної Комплексної програми соціального захисту ветеранів війни на 2021 – 2023 роки, які викладені в додатку 4 до рішення третьої сесії Кременчуцької районної ради восьмого скликання від 24 грудня 2020 р. мають передбачати фінансування, але, здебільшого, заходи є – а фінансування немає.** Саме тому й стовпчик «очікуваний результат» майже порожній.

Зовсім не зрозуміло, навіщо розробляти та затверджувати Напрямки діяльності та заходи районної Комплексної програми соціального захисту ветеранів війни на 2021 – 2023 роки, якщо не передбачається фінансування, та майже не передбачаються очікувані результати.

## **ВИСНОВОК БЛОКУ П АНАЛІЗУ ТРЕТЬОЇ СЕСІЇ ВОСЬМОГО СКЛИКАННЯ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ РАЙОННОЇ РАДИ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ:**

При прийнятті **другого та п'ятого рішень** третьої сесії восьмого скликання Кременчуцької районної ради Полтавської області **не зрозумілі правові підстави** для прийняття двох Комплексних програм, які ґрунтуються на підставі Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту». Також розробниками Програм (Управління соціального захисту населення Кременчуцької РДА) застосовані нормативно-правових актів, які не стосуються соціального захисту, а ті які стосуються – не застосовані.

Складається враження, що Комплексні програми розроблені та прийняті нашвидкуруч, для «галочки», й зовсім не направлені на реалізацію прописаних цілей (мети).

Такі діяння органу місцевого самоврядування можуть призвести до **виникнення корупційних ризиків**, які передбачені Законом України «Про запобігання корупції».

*Окрім всього перерахованого вище, рішення містять законодавчі, граматичні та пунктуаційні помилки.*

## **АНАЛІЗ ПРОВІВ**

Юрист, правозахисник Артем Грисюк

Цей аналіз опубліковано за підтримки Європейського фонду за демократію (EED). Його зміст не обов'язково відображає офіційну позицію EED. Інформація чи погляди, висловлені у цьому матеріалі, є виключно відповідальністю його автору.